**Обзор**

**основных нарушений, установленных при проведении контрольных мероприятий в 2022 году** **по соблюдению заказчиками требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Обстоятельства нарушения (согласно актам проверок Кузбассглавконтроля) | Квалификация нарушения  | Мера ответственности |
| **Нарушение определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта** |
| 1. | При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта на поставку медицинских изделий заказчики обязаны применять специальные правила, установленные Приказом Министерства здравоохранения РФ от 15.05.2020 №450н.Заказчик закупал медицинские изделия, при этом из обоснования начальной (максимальной) цены контракта не усматривается, что применял указанные правила, в связи с чем начальная цена не доказана. | п.1 Порядка, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения РФ от 15.05.2020 №450н, п.2 ч.2 ст.42 ФЗ-44 | Административный штраф на должностных лиц в размере 15 тыс.руб. (ч.1.4 ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях) |
| 2. | При закупке товаров заказчик определил начальную (максимальную) цену контракта посредством применения метода анализа рынка используя коммерческие предложения, вместе с тем у него имелись данные о заключенных им же контрактах на идентичные товары, в которых цены были ниже.Таким образом, заказчик не основывался на имеющейся у него информации (совершенных сделках) о рыночных ценах идентичных товаров, при этом при добросовестном поведении поставленные перед ним задачи по определению начальной (максимальной) цены контракта могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств.Указанные нарушения привели к дополнительному расходованию денежных средств. | ч.3 ст.1 ГК РФ, ч.2 ст.22 ФЗ-44 во взаимосвязи со ст.34 БК РФ, п.2 ч.2 ст.42 ФЗ-44 | Административный штраф на должностных лиц в размере 15 тыс.руб. (ч.1.4 ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях)По решению контрольного органа может быть выдано требование о возмещении дополнительно израсходованных денежных средств, материалы проверки могут быть переданы в правоохранительные органы |
| 3. | При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта на поставку лекарственных препаратов заказчики обязаны применять специальный порядок, установленный Приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 №1064н.Проверочной группой установлено, что заказчиком неверно осуществлен расчет начальных цен единиц лекарственных препаратов, что, соответственно, привело к установлению начальной (максимальной) цены контракта с нарушениями закона. При соблюдении требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок начальная цена могла быть ниже.Указанные нарушения привели к дополнительному расходованию денежных средств. | п.2, п.4, п.8, п.9 Порядка №1064н, ч.1 ст.64 ФЗ-44, ст.34 БК РФ | Административный штраф на должностных лиц в размере 15 тыс.руб. (ч.1.4 ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях)По решению контрольного органа может быть выдано требование о возмещении дополнительно израсходованных денежных средств, материалы проверки могут быть переданы в правоохранительные органы |
| 4. | При закупке оборудования заказчик определил начальную (максимальную) цену контракта посредством применения анализа рынка, при этом из представленных документов установлено, что он фактически не исследовал рынок идентичных товаров (все коммерческие предложения содержали цены на товары одинаковых моделей).По итогам определения поставщика заключен контракт, предметом которого являются модели товаров, цены на которые при анализе рынка заказчик не исследовал, при этом их стоимость в контракте превышает среднерыночную, что повлекло за собой дополнительное расходование денежных средств. | ч.2 ст.22, ч.1 ст.64 ФЗ-44, ст.34 БК РФ | Административный штраф на должностных лиц в размере 15 тыс.руб. (ч.1.4 ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях)По решению контрольного органа может быть выдано требование о возмещении дополнительно израсходованных денежных средств, материалы проверки могут быть переданы в правоохранительные органы |
| **Нарушение требований к исполнению, изменению контракта, а также несоблюдение условий контракта** |
| 5. | Заказчиком подписаны документы о приемке, при этом в целях обеспечения гарантийных обязательств поставщиком представлена банковская гарантия, сумма которой не соответствует законодательству и условиям контракта, то есть не обеспечивает обязательств поставщика, возникающих в гарантийный период. | ч.7.1. ст.94 ФЗ-44 |  - |
| 6. | Заказчиком осуществлен возврат обеспечения гарантийных обязательств, при этом на дату возврата обеспеченные обязательства не прекращены и основания возврата обеспечительного платежа отсутствуют. | ч.2 ст.381.1 ГК РФ | - |
| 7. | По общему правилу изменение существенных условий контракта не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных в законе о контрактной системе.1) Заказчик заключил дополнительное соглашение к контракту, согласно которому цена контракта увеличена в пределах 10%, при этом количество поставляемых товаров осталось неизменным.Таким образом, стороны увеличили цену договора без изменения количества поставляемых товаров, при этом ни под один случай, указанный в ст.95, ст.112 ФЗ-44, такое изменение не подпадает, что указывает на незаконное изменение существенных условий контракта и свидетельствует о дополнительно израсходованных средствах.2) Заказчику представлено письмо от поставщика, который гарантирует осуществить поставку товара, но позже установленных контрактом сроков. На основании данного письма между сторонами заключается дополнительное соглашение и меняются существенные условия контракта о сроке поставки товара, при этом такое изменение не попадает под случаи, указанные в ст.95, ст.112 ФЗ-44.Кроме того, заключение данного соглашения изменяет обязательство (устанавливаются новые сроки поставки) и применить к поставщику меры ответственности за нарушение обязательства невозможно. | ч.1 ст.95, ч.2 ст.34 ФЗ-44 | По первому примеру административный штраф на должностных лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств (ч.5 ст.7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях)По решению контрольного органа может быть выдано требование о возмещении дополнительно израсходованных денежных средств, материалы проверки могут быть переданы в правоохранительные органыПо второму примеру административный штраф на должностных лиц 20 тыс.руб. (ч.4 ст.7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях) |
| 8. | Исходя из основополагающих принципов контрактной системы следует, что целью закупки является в том числе приобретение товаров, работ, услуг, качество которых обеспечивают потребность заказчика.Включенное в документацию (извещение) описание объекта закупки свидетельствует о потребности заказчика.В результате определения поставщика победителем в своей заявке предложены условия исполнения контракта, в том числе конкретные характеристики товаров, соответствующих потребности заказчика. Данные условия должны быть включены в контракт при его заключении.Заказчик не включил конкретные характеристики товара в контракт, что впоследствии привело к приемке товара, не соответствующего его потребности, и как следствие, заданному результату осуществления закупки. | ч.1 ст.1 во взаимосвязи со ст.6, ст.12 ФЗ-44, ст.34 БК РФ | Административный штраф на должностных лиц в размере 1 % начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тыс.руб. и не более 30 тыс.руб. |